



VARĖNOS RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Varėnos rajono savivaldybės tarybai

IŠVADA DĖL ILGALAIKĖS PASKOLOS

2017 m. vasario 20 d. Nr. AR-3 (3.14)

Varėna

I.ĮVADINĖ DALIS

Varėnos rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba 2017-02-06 gavo Varėnos rajono savivaldybės mero raštą, kuriuo prašoma parengti išvadą dėl galimybės Varėnos rajono savivaldybei imti ilgalaikę iki 507 000 Eur paskolą iš banko investicijų projektams įgyvendinti.

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba 2017 m. vasario 9 – 20 d. atliko vertinimą dėl galimybės savivaldybei imti ilgalaikę paskolą. Vertinimo tikslas – nustatyti ar Varėnos rajono savivaldybė, neviršydamą nustatytų skolinimosi ir skolos limitų, turi galimybę imti ilgalaikę paskolą iki 507 000 Eur investicijų projektams įgyvendinti.

Savivaldybės administracija yra atsakinga už vertinimui pateiktų duomenų tikrumą ir teisingumą. Atliekant vertinimą buvo vadovaujama nuostata, kad pateikti duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus. Pažymime, kad pasiūlymus tarybai dėl paskolų ėmimo teikia ir paskolų ėmimą iš valstybės biudžeto apyvartos lėšų, bankų ir kitų kredito įstaigų organizuoja Administracijos finansų ir investicijų skyrius. Kontrolės ir audito tarnyba, atlikdama vertinimą, pagrindinį dėmesį skyrė savivaldybės skolinimosi ir skolos limitų laikymuisi.

Vertinimo metu surinkti duomenys pagrindžia Savivaldybės skolinius įsipareigojimus ir suteikia pagrindą pateikti savivaldybės Tarybai išvadą dėl galimybės imti paskolą iš kredito įstaigos. Atliktas vertinimas suteikė pakankamą pagrindą nuomonei pareikšti.

II.APRAŠOMOJI DALIS

Skolinimosi tikslai

Savivaldybės administracijos 2017 m. vasario 9 d. rašte nurodoma, kad paskola bus panaudota šių projektų įgyvendinimui:

- investicijų projektui „Varėnos r. Valkininkų gimnazijos pastato kapitalinis remontas“ planuojama skolintis iki 40,0 tūkst. Eur. Tai tęstinis projektas, vykdomas valstybės (Valstybės investicijų programos) ir Savivaldybės biudžetų lėšomis. 2017 m. iš valstybės biudžeto planuojama gauti 200,0 tūkst. Eur.

- investicijų projektui „Būk aktyvus – būk sveikas“ planuojama skolintis iki 32,0 tūkst. Eur. Projektas įgyvendinamas pagal Interreg V-A Lietuvos-Lenkijos bendradarbiavimo programą. Šio projekto išlaidos apmokamos kompensavimo būdu. Numatomos projekto veiklos: Varėnos „Pasakos“ ir „Žilvičio“ vaikų lopšelių-darželių lauko įrangos atnaujinimas; fizinio aktyvumo skatinimo programos parengimas ir įgyvendinimas ikimokyklinio ir priešmokyklinio ugdymo įstaigose; mokymai ugdymo įstaigų darbuotojams; sporto varžybos vaikams Lietuvoje ir Lenkijoje.

- investicijų projektui „Jungtiniai veiksmai priešgaisrinės apsaugos ir gelbėjimo paslaugų kokybei gerinti“ planuojama skolintis iki 80,9 tūkst. Eur. Varėnos rajono savivaldybės priešgaisrinės apsaugos tarnyba šį projektą įgyvendins taip pat pagal Interreg V-A Lietuvos-Lenkijos bendradarbiavimo programą. Įgyvendinus jį, Marcinkonių kaime bus pastatytas naujas gaisrinės pastatas. Projekto išlaidos bus apmokamos kompensavimo būdu.

- investicijų projektui „Augančios socialinės pasienio iniciatyvos“ planuojama skolintis iki 25,4 tūkst. Eur. Šį projektą pagal Interreg V-A Lietuvos-Lenkijos bendradarbiavimo programą įgyvendins Varėnos socialinių paslaugų centras. Projekto tikslas – suteikti kompleksines paslaugas Varėnos rajono gausioms šeimoms ir neįgaliesiems bei jų šeimų nariams. Projekto išlaidos bus apmokamos taip pat kompensavimo būdu.

- investicijų projektui „Tvaraus perėjimo nuo institucinės globos prie šeimoje ir bendruomenėje teikiamų paslaugų sistemos sąlygų sukūrimas Lietuvoje“ planuojama skolintis iki 23,4 tūkst. Eur. Projekto metu numatoma organizuoti paslaugų teikimą bendruomeniniuose vaikų globos namuose (šeimynose), vaikų globai pritaikytose patalpose. Taip pat planuojama pirkti profesionalios vaikų socialinės globos paslaugas ir finansiškai skatinti giminytės ryšiais nesusijusias vaikus globojančias šeimoms.

- investicijų projektui „Šeimų stiprinimas pasienio bendruomenių kūrimui“ planuojama skolintis iki 91,1 tūkst. Eur. Projektas įgyvendinamas pagal Interreg V-A Lietuvos-Lenkijos bendradarbiavimo programą. Numatomos projekto veiklos: sporto aikštelės įrengimas (teniso, tinklinio, krepšinio) prie Varėnos „Ažuolo“ gimnazijos; bendrų renginių, skirtų moksleivių, tėvų ir mokytojų komunikacijai stiprinti, organizavimas; bendros metodikos, skirtos tikslinių grupių komunikacijos stiprinimui, parengimas ir įgyvendinimas. Išlaidos bus apmokamos kompensavimo būdu.

- investicijų projektui „Sveika kaimynystė: socialinė įtrauktis per fizinį aktyvumą suteikia galimybę gyventi sveikai“ planuojama skolintis iki 141,1 tūkst. Eur. Projektas įgyvendinamas taip

pat pagal Interreg V-A Lietuvos-Lenkijos bendradarbiavimo programą. Numatomos projekto veiklos: vidaus ir lauko sporto treniruoklių, pritaikytų įvairioms gyventojų grupėms, įrengimas Varėnos rajone; fizinio aktyvumo programų parengimas, gyventojų apmokymas bei skatinimas jomis naudotis. Išlaidos bus apmokamos kompensavimo būdu.

- investicijų projektui „Varėnos rajono savivaldybėje Žilinių kadastro vietovėje dalies melioracijos statinių rekonstrukcija“ planuojama skolintis iki 10,8 tūkst. Eur. Šis projektas finansuojamas pagal Lietuvos kaimo plėtros 2014–2020 metų programą. Įgyvendinus jį, bus rekonstruota 2,876 km griovių, 4 pralaidos, 3 drenažo rinktuvų žiotys, 0,110 km kelio.

- investicijų projektui „Turizmo trasų ir maršrutų informacinės infrastruktūros plėtra Lazdijų, Varėnos rajonų ir Druskininkų savivaldybėse“ planuojama skolintis iki 9,0 tūkst. Eur. Projekto metu Varėnos rajono savivaldybės teritorijoje planuojama suženklinti vandens turizmo maršrutus Merkio, Varėnės, Šalčios, Nemuno upėse bei urbanistiniuose miesteliuose įrengti nukreipiamąsias rodykles ir stendus, infoterminalus lankytinose vietose.

- investicijų projektui „Alytaus regiono turizmo informacinės infrastruktūros plėtra“ planuojama skolintis iki 2,5 tūkst. Eur. Projekto metu Varėnos rajono savivaldybės teritorijoje, šalia pagrindinių kelių, planuojama įrengti kelio ženklus, nukreipiančius į lankytinas vietas, rajoną/regioną pristatančius stendus.

- investicijų projektui „Pietryčių Lietuvos krašto turizmo e-rinkodara“ planuojama skolintis iki 4,9 tūkst. Eur. Projekto metu bus parengti ir išversti į anglų, rusų, vokiečių ir lenkų kalbas 26 tekstai lankytiems objektams bei 8 tekstai audiogidams, parengti 3 objektus pristatantys videoklipai, interaktyvūs maršrutai, pritaikyti pažintiniam žaidimui, žemėlapis, kuriame atvaizduoti 8 jau parengti maršrutai su galimybe susidaryti individualų maršrutą, padarytos profesionalios lankytinų objektų nuotraukos.

- investicijų projektui „Viešosios įstaigos Dargužių amatų centro tradicinių amatų plėtra“ planuojama skolintis iki 14,6 tūkst. Eur. Projekto metu Dargužių amatų centras planuoja atlikti kapitalinį remontą, kurio metu Dargužių amatų centro patalpos bus praplėstos iki 145 m², įrengiant maisto ruošimo, kepimo, pieno apdirbimo, apdorojimo, perdirbimo tradicinių amatų demonstracinę klasę pastato I aukšte, pynimo ir žolelių ruošimo klasę bei šių tradicinių amatų priemonių ir medžiagų saugojimo, paruošimo-džiovavimo patalpą, taip pat ekspozicijų ir parodų salę II aukšte. Taip pat numatoma įsigyti pieno apdirbimo, apdorojimo ir perdirbimo įrangą, įrenginius, baldus ir kitas prekes, tiesiogiai susijusias su projekto įgyvendinimu.

- investicijų projektui „Varėnos miesto J. Basanavičiaus, Savanorių, M. K. Čiurlionio gatvių rekonstrukcija“ planuojama skolintis iki 9,8 tūkst. Eur. Šios lėšos bus skirtos ES struktūrinių fondų lėšomis finansuojamo projekto netinkamoms išlaidoms padengti.

- investicijų projektui „Dviračių ir pėsčiųjų takų įrengimas Varėnos miesto J. Basanavičiaus ir Žiedo gatvėse“ planuojama skolintis iki 14,2 tūkst. Eur. Šios lėšos bus skirtos ES struktūrinių fondų lėšomis finansuojamam projektui bedrafinansuoti.

- investicijų projektui „Matuizų kaimo viešosios infrastruktūros atnaujinimas ir pritaikymas bendruomenės poreikiams“ planuojama skolintis iki 7,3 tūkst. Eur. Šios lėšos bus skirtos ES struktūrinių fondų lėšomis finansuojamo projekto netinkamoms išlaidoms padengti. Projekto metu numatoma atnaujinti bei pritaikyti bendruomenės poreikiams Matuizų kultūros centro pastatą, padidinant jo funkcionalumą, įveiklinimą, sutvarkyti aplinką prie jo bei viešąją erdvę prie daugiabučių namų, įrengti šaligatvius, apšvietimą, automobilių stovėjimo ir vaikų žaidimo aikšteles, mažosios architektūros elementus ir kt.

Aukščiau išvardintų investicijų projektų vykdymas numatytas Varėnos rajono savivaldybės 2017–2019 metų strateginiame veiklos plane, patvirtintame Varėnos rajono savivaldybės tarybos 2016 m. lapkričio 29 d. sprendimu Nr. T-VIII-504.

Skolinimosi ir skolos limitai

Varėnos rajono savivaldybės 2017 m. biudžetas nepatvirtintas. Tačiau Lietuvos Respublikos 2016 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo¹ 13 straipsnyje nustatyta, kad savivaldybės skolinimosi ir skolos limitai apskaičiuojami pagal šiame įstatyme nustatytus rodiklius, t.y. 8 priede prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų – 10188 tūkst. Eur ir 7 priede nurodytų valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijų savivaldybės biudžetui sumos – 935 tūkst. Eur. Remiantis šiomis įstatymo nuostatomis, apskaičiuojami 2017 metų Varėnos rajono savivaldybės skolos, skolinimosi ir garantijų limitai:

1.Savivaldybės skola (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant, bet neapsiribojant, paskolos, finansinės nuomos (lizingo) sutartis) negali viršyti 70 procentų šio įstatymo 8 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų ir šio įstatymo 7 priede nurodytų valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijų savivaldybės biudžetui sumos;

Pagal šį punktą savivaldybės skolos limitas yra 7 786 100 Eur. Paimta paskolų 4 077 520 Eur, *limito likutis 3 708 580 Eur.*

2.Savivaldybės, kurios biudžeto planuojami asignavimai neviršija 0,3 procento praėjusių metų BVP to meto kainomis, metinio grynojo skolinimosi suma negali būti teigiamas dydis;

BVP 2016 m. kainomis sudaro 38 262 mln. 100 tūkst. Eur. Savivaldybės numatyti biudžeto asignavimai 19 mln. 673,8 tūkst. Eur, o tai neviršija 0,3 procento arba 114 mln. 800 tūkst. Eur.

¹ Lietuvos Respublikos 2017 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo 2016-12-22 įstatymas Nr. XIII-177.

Vadovaujantis Savivaldybių skolinimosi taisyklėmis², į Savivaldybės metinį grynojo skolinimosi limitą įskaitomas einamaisiais biudžetiniais metais savivaldybės skolinantis priimtų ir įvykdytų įsipareigojimų sumų skirtumas biudžetinių metų pabaigoje. Varėnos rajono savivaldybės 2017 m. priimtų ir įvykdytų įsipareigojimų sumų skirtumas metų pabaigoje sudarytų 507,0 tūkst. Eur.

Siekdama, kad skolinimosi suma nebūtų teigiamas dydis, savivaldybė gali skolintis ne daugiau kaip 507,0 tūkst. Eur.

3.Savivaldybės priimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės kontroliuojamų įmonių priimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įsipareigojimų negali viršyti 10 procentų šio įstatymo 8 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų ir šio įstatymo 7 priede nurodytų valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijų savivaldybės biudžetui sumos.

Pagal šį punktą savivaldybės skolos limitas yra 1 112 300 Eur. Suteikta garantijų už 528 008 Eur, *limito likutis 584 292 Eur.*

Į skolinimosi ir skolos limitus neįskaitomos iš valstybės biudžeto suteiktos trumpalaikės paskolos laikinam pajamų trūkumui padengti.

III.IŠVADA

Savivaldybė, paimdama ilgalaikę iki 507 000 Eur banko paskolą investicijų projektams įgyvendinti, nepažeis Lietuvos Respublikos 2017 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 13 straipsnio nuostatų.

Savivaldybės kontrolierius

Gintautas Šakalis

² LR vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“.